

Aruanne kaitseväeteenistuskohustuse täitmisest riigis 2005. aastal

1. Sissejuhatus

Kaitseväeteenistuskohustuse täitmist 2005. aastal korraldas Kaitseministeerium kooskõlas "Kaitseväeteenistuse seaduse" 5. peatüki "Kaitseressursside Amet, kaitseväeteenistuse komisjon, arstlikud komisjonid", 6. peatüki "Tegevteenistus" ja 7. peatüki "Reservteenistus" sätetega.

Kaitseväekohustuslasi arvestasid kuni 31.07.2005 riigikaitseosakonnad Vabariigi Valitsuse 12. veebruari 2002. aasta määrusega nr 75 "Kaitseväeteenistuskohustuslike Eesti kodanike riikliku registri" asutamine ja registri pidamise põhimäärus" asutatud Kaitseväeteenistuskohustuslike Eesti kodanike riiklikus registris. Alates 01.08.2005 alustas tööd Kaitseressursside Amet.

2. Kaitseväekohustuslaste arvestus

Arvestust peetakse kaitseväeteenistuskohustuslike Eesti kodanike riiklikus registris, Nimetatud register tegi 2005. aastal läbi põhjaliku uuenduse, mille käigus 15 seni eraldatult eksisteerinud andmekogu ühendati.

Seisuga 01.12.2005 oli registrisse kantud 313982 kaitseväeteenistuskohustuslast, alljärgneva jaotusega:

| | |
|----------------------|--------|
| 1. kutsealused | 31701 |
| 2. ajateenijad | 2290 |
| 3. tegevteenistuses | 2998 |
| 4. reservväelased | 194964 |
| 5. eruväelased | 17 |
| 6. arvele võtmata | 17633 |
| 7. arvelt kustutatud | 64379 |

Naissoost kodanikke on registris 191.

Seisuga 01.12.2005 oli arvel 91514 kutseelistesse aastakäikudesse (1977- 1988) kuuluvat kaitseväekohustuslast alljärgneva jaotusega:

| | | Seisuga 01.12.2005 | |
|----------|---|-----------------------|--------------------|
| | Kokku kutseelised aastakäigud | 91514 | 1+4+5+6+7+8 |
| 1 | Arvel kutsealuseid | 31 701 | 2+3 |
| | <i>Nendest karistatud mittevabaduskaotusliku karistusega</i> | 2219 | |
| 2 | Ajapikendus: | 13722 | |
| 2.1 | haiguse või tervisehäire tõttu, KVTS § 53 | 3804 | |
| 2.2 | perekondlikel ja majanduslikel põhjustel | | |
| 2.2.1 | KVTS § 54 p 1 | 533 | |
| 2.2.2 | KVTS § 54 p 2 | 98 | |
| 2.3 | hariduse omandamiseks KVTS § 55 lg 2 | 9271 | |
| 2.4 | kandideerimiseks või valitaval ametikohal töötamiseks, KVTS § 55 lg 3 | 4 | |
| 2.5 | erandlikel asjaoludel Vabariigi Valitsuse otsusega § 57 lg 2 | | |
| 2.6 | Kaitseväeteenistuse komisjoni otsusega, KVTS § 41 lg 5 p 3 | 12 | |
| | | | |
| 2.7 | Kõrgharidust omandama asunud ja teatanud ajateenistuskohustusele täitmise asumise aja, KVTS § 51 lg 3 | 1921 | |
| 3 | Ei oma kehtivat ajapikendust | 17 979 | |
| | <i>Incl. ei ilmu kutsetele, hoiab kõrvale</i> | 388 | |
| | <i>Incl. andmed puuduvad</i> | 3175 | |
| 4 | Vabastatud ajateenistusse kutsumisest ja kustutatud Kaitseväeteenistuskohustuslike Eesti kodanike riiklikust registrist tegevteenistuseks mittekölblik, KVTS § 59 lg 1 p 1 | 27069 | |
| 5 | Vabastatud ajateenistuskohustuse täitmisest ja võetud arvele reservis kõrgharidust omandama asunud, KVTS § 216 lg 1 | 7639 | |
| 6 | Vabastatud ajateenistusse kutsumisest ja võetud arvele reservis | 1459 | |
| 6.1 | Kandnud vabaduskaotuslikku karistust, KVTS § 59 lg 1 p 2 | 949 | |
| 6.2 | teeninud mõne teise riigi sõjaväes, KVTS § 59 lg 2 | 7 | |
| 6.3 | saanud 28-aastaseks ajapikendustähtaja jooksul, KVTS § 59 lg 1 p 3 | 503 | |
| | | | |
| 7 | Ajateenistuskohustus täidetud | 21 356 | |
| 8 | Ajateenistuses | 2290 | |

3. Kaitseväeteenistuskõlblikkuse määramine

Riigikaitseosakondade arstlikud komisjonid jätkasid pärast Kaitseressursside Ameti moodustamist ilma suuremate muutusteta töökorralduses. Kaitseväeteenistuskõlblikkuse alusel jagunesid arvelolevad kutsealused seisuga 01.12.2005 alljärgnevalt:

| Kaitseväeteenistuskõlblikkuse järgi (VV 24.01.02 m nr 40) | |
|--|-------|
| kokku | 31701 |
| tegevteenistuseks kõlblikke | 7066 |
| tegevteenistuseks kõlblikke piirangutega | 3108 |
| tegevteenistuseks ajutiselt mittekõlblikke | 3804 |
| kaitseväeteenistuskõlblikkus määramata | 17723 |

Kaitseväeteenistuskõlblikkuse muutumine 2004/2005 aastal

| | 2004 | 2005 |
|--|--------|--------|
| Tegevteenistuseks kõlblik | 21,4 % | 13,3 % |
| Tegevteenistuseks kõlblik piirangutega | 9,0 % | 12,5 % |
| Tegevteenistuseks ajutiselt mittekõlblik | 22,5 % | 32,3 % |
| Tegevteenistuseks mittekõlblik | 47,0 % | 34,3% |
| Suunatud uuringutele | - | 7,6% |

2005. aasta jooksul suurenes jätkuvalt tegevteenistuseks ajutiselt mittekõlblike ja uue tendentsina ka tegevteenistuseks kõlblike piirangutega kutsealuste osatähtsus. Vähenes tegevteenistuseks kõlblike osatähtsus. Suur oli väljalangevus ka õppekogunemistele kutsutavate reservväelaste hulgas.

Kutsealustel esinevad tervisehäired, % valimist

| Haigused | Kutsealuste kaitsevääteenistuskõlblikkus | | | |
|--|--|--|--|----------------------------------|
| | Tegevteenistuseks kõlblikud | Tegevteenistuseks kõlblikud piirangutega | Tegevteenistuseks ajutiselt mittekõlblikud | Tegevteenistuseks mittekõlblikud |
| Lihaskonna- ja sidekoehaigused (M00-M99) | 27 | 44 | 31 | 4 |
| Ainevahetushaigused (E00-E99) | 3 | | 3 | 9 |
| Psüühika- ja käitumishäired (F00-F99) | 6 | 19 | 23 | 13 |
| Vereringeelundite haigused (I00-I99) | 3 | 4 | 9 | 22 |
| Hingamiselundite haigused (J00-J99) | 11 | 5 | 7 | 26 |
| Seedeelundite haigused (K00-K93) | 6 | 2 | 2 | 4 |
| Naha- ja nahaaluskoe haigused (L00-L99) | 3 | | 1 | 9 |
| Kuse- ja suguelundite haigused (N00-N99) | 3 | 1 | | 4 |
| Kaasasündinud väärarengud (Q00-Q99) | 11 | | | |
| Mujal klassifitseerimata hälbep (R00-R99) | 3 | 1 | 5 | |
| Vigastused ja mürgistused (S00-T98) | 8 | 3 | 7 | |
| Diagnoos puudub | | 11 | | |
| Närvisüsteemahaigused (G00-G99) | | 1 | 2 | 9 |
| Silma- ja silmamanuste haigused (H00-H59) | 16 | 4 | 2 | |
| Kõrva- ja nibujätke haigused (H60-H95) | | 4 | 1 | |
| Tervisseisundit mõjustavad tegurid ja kontaktid raviasutustega (Z00-Z99) | | 1 | 5 | |
| Nakkus- ja parasiithaigused (A00-B99) | | | 1 | |
| Kasvajad, lihaskonna- ja sidekoehaigused | | | 1 | |

4. Ajateenistusse kutsumine

Teenistusse planeeriti 2005. aasta jooksul kutsuda (kaitseministri 12.11.2004. a käskkiri nr 279 "Kutsealuste ajateenistusse kutsumine kaitsevärke 2005. aastal" ja 08.04.2005. a käskkiri nr 111 "Kutsealuste ajateenistusse kutsumine kaitsevärke 2005. aasta II poolaastal") 2541 kutsealust.

Ajateenistusse ilmus 2319 kutsealust. Ilmumata jäi 36 kutsealust 28. nädala (1025 asemel ilmus 989) ja 189 kutsealust 41. nädala (1239 asemel ilmus 1050) kutsumistest.

Ajateenistusse kutsumise ülesande jaotus

| Kutsealuste ajateenistusse kutsumist korraldanud asutus | Kutsealuste arv jaotuskava alusel ajateenistusse kutsumise tähtaegade lõikes | | | | Kokku kutsealuste arv jaotuskava alusel |
|---|--|-----------|-------------|-------------|---|
| | 2. nädal | 15. nädal | 28. nädal | 41. nädal | |
| Põhja Riigikaitse Osakond | 90 | 14 | 355 | - | 459 |
| Kirde Riigikaitse Osakond | 55 | | 239 | - | 294 |
| Lõuna Riigikaitse Osakond | 58 | | 235 | - | 293 |
| Lääne Riigikaitse Osakond | 40 | 20 | 196 | - | 256 |
| Kaitseressursside Amet | - | - | - | 1239 | 1239 |
| Kokku | 243 | 34 | 1025 | 1239 | 2541 |

Ajateenistusse kutsutute arv

| Kutsealuste ajateenistusse kutsumist korraldanud asutus | Ajateenistusse kutsutud kutsealuste arv | | | | Vahe plaani ja tegelikult ajateenistusse kutsutud kutsealuste arvu vahel | |
|---|---|-----------|------------|-------------|--|--------------------|
| | 2. nädal | 15. nädal | 28. nädal | 41. nädal | | |
| Põhja Riigikaitse Osakond | 90 | 14 | 343 | - | -12 | (459-447) |
| Kirde Riigikaitse Osakond | 55 | | 239 | - | 0 | (294-294) |
| Lõuna Riigikaitse Osakond | 58 | | 211 | - | -24 | (293-269) |
| Lääne Riigikaitse Osakond | 43 | 20 | 196 | - | +3 | (256-259) |
| Kaitseressursside Amet | - | - | - | 1050 | -193 | (1239-1050) |
| Kokku | 246 | 34 | 989 | 1046 | -226 | (2541-2315) |
| % jaotuskavaga võrreldes | 101 | 100 | 96,5 | 84,4 | 91 | |

Ajateenistusse kutsutud kutsealuste iseloomustus

| Asutus | Kutsealuste arv | Kaitseväeteenistus-kõlblikkuse aste | | Riigikeelt mittevaldavad | Karistatud | Kõrgkooli immatrikuleeritud | 1. aasta üliõpilased | 2. aasta üliõpilased | 3. aasta üliõpilased | Kokku üliõpilasi | Omandatud haridus | | | |
|---------------|-----------------|-------------------------------------|--|--------------------------|------------|-----------------------------|----------------------|----------------------|----------------------|------------------|-------------------|-------------|-------------|-------------|
| | | Tegevteenistuseks kõlblikud | Tegevteenistuseks kõlblikud piirangutega | | | | | | | | Kõrgharidus | Keskharidus | Põhiharidus | Alusharidus |
| RKO | 1269 | 1024 | 245 | 108 | 26 | - | 57 | 40 | 71 | 168 | 58 | 1026 | 185 | - |
| KRA | 1046 | 705 | 341 | ? | 70 | 96 | 15 | 16 | 24 | 151 | 12 | 641 | 371 | 22 |
| Kokku | 2315 | 1729 | 586 | | 96 | 96 | 72 | 56 | 95 | 319 | 70 | 1667 | 556 | 22 |
| % kogu-arvust | | 75,7 | 25,3 | | | | | | | | 3,0 | 72 | 24 | 1,0 |

5. Muutused ajateenistusse kutsumise korralduses

Ajateenistusse kutsumise korralduses toimus 2005. aastal üks põhjalikumaid muutusi taasiseseisvunud Eesti ajaloos. Senised neli Kaitseministeeriumi hallatavate asutustena toimunud riigikaitseosakonda reorganiseeriti Kaitseressursside Ametiks. Senised riigikaitseosakondade eraldiseisvad registrid liideti terviklikuks kaitseväeteenistuskohustuslike Eesti kodanike riiklikuks registriks.

Reformi käigus reorganiseeriti riigikaitseosakonnad ja nende maakondlikud bürood Kaitseressursside Ametiks. Kaitseressursside Ameti alalised esindused töötavad Tallinnas ja Tartus, maakondades jätkavad tööd arstlikud komisjonid. Komisjoni tööpäevadel viibivad kohal ka Kaitseressursside Ameti ametnikud. Kaitseväeteenistuskohustuslastega suhtlemisel on Kaitseressursside Amet teinud senisest suurema panuse postile ja elektroonilistele sidevahenditele. Samuti on püütud viia miinimumini otsekontaktide vajadust kutsealustega suhtlemisel.

Ümberkorralduste langemine kahe suurema ajateenistusse kutsumise vahelisele ajale ning riigikaitseosakondade ja Kaitseressursside Ameti töökorralduse oluline erinevus ei jätnud Kaitseressursside Ametile piisavalt ajaressurssi sügise ajateenistusse kutsumise ettevalmistamiseks, samuti esines kutsealuste poolset uuevormiliste korralduste ja tegevusjuhiste mittemõistmist või ignoreerimist.

Ajateenistusse mitteilmunute osas algatati Kaitseressursside Ameti poolt väärteomenetlused, käesolevaks ajaks on algatatud 78 väärteomenetlust, trahve on määratud 16 isikule, ettekirjutusi on tehtud 57 ja nende arv suureneb pidevalt.

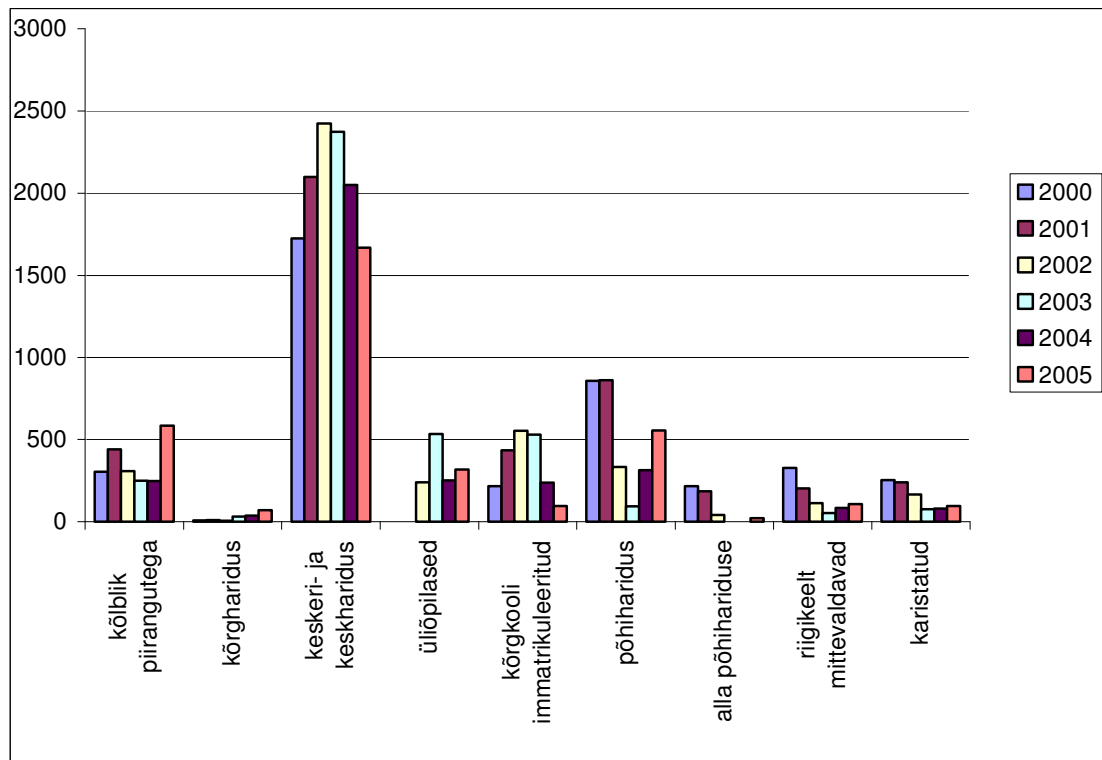
Kaitseministeerium ja Kaitseressursside Amet on töötanud välja ja rakendavad nii "tugevaid" (Kaitseväeteenistuse seaduse muudatused, koostöö teiste ministeeriumide ja valitsusasutustega) kui "pehmeid" (kaitseväeteenistuse ja ajateenistusse kutsumise korra varane tutvustamine, ajateenistusega kaasneva ning tsiviilelus kasutatava väljaõppe võimaluste teadvustamine) mõjutusvahendeid kutsealuste seaduskuulekuse suurendamiseks ja kaitseväeteenistuskohustuse täitmise atraktiivsemaks muutmiseks.

Kaitseressursside Ameti käivitamisraskustega lubab 2005. aasta vaegkutsumist seostada fakt, et 2006. aasta 2. nädala kutsealuste ajateenistusse kutsumise ülesanne on täidetud.

6. Ajateenistus

Vaegkutsumiste tõttu oli kaitsevägi sunnitud mõnede Vabariigi Valitsuse 27. märtsi 2004. a korraldusega nr 212-k kinnitatud "Kaitsejõudude struktuuri ja arenguplaani kuni aastani 2010" ette nähtud operatiivstruktuuri allüksuste ettevalmistamise edasi lükkama ja tegema muudatusi väljaõppeplaanides. Edasi on lükatud jalaväebrigaadi luure- ja tankitõrjerühma ning ühe jalaväerühma ettevalmistamine, linnavõitluspataljonile ei valmistata ette luurerühma ja kahte tulejuhtimisjagu. Nende muudatuste mõju kandub ka 2006. ja 2007. aasta väljaõppeprotsessi. Raskusi väljaõppe korraldamisel tekitasid ka oodatust madalamad ajateenijate kontingendi kvaliteedinäitajad.

Ajateenijate kaitseväteenistuskõlblikkus, haridus, riigikeele oskus, karistatus aastatel 2000- 2005



Piiratud kõlblikkusega ajateenijate arvu suurenemine ei ole suurendanud ajateenistusest meditsiinilistel põhjustel ennetähtaegselt vabastatute hulka.

| aasta | Piiratud kõlblikkusega % | Ennetähtaegselt vabastatud % |
|-------|--------------------------|-------------------------------|
| 2000 | 10,6 | 7,4 |
| 2001 | 15 | 5,8 |
| 2002 | 11 | 4,6 |
| 2003 | 10 | 8,6 |
| 2004 | 10 | 11,6 |
| 2005 | 25 | 8,5 (esimesed 3 teenistusküü) |

Ajateenistusest ennetähtaegselt vabastamine muudel põhjustel on jätkuvalt marginaalne.

7. Õppekogunemised

Vabariigi Valitsuse 27. septembri 2004.a korralduse nr 728-k “2005.a aasta ajateenijate ja õppekogunemistele kutsutavate reservväelaste arvu kinnitamine” ja Vabariigi Valitsuse 29. märtsi 2005.a korralduse nr 165 “Vabariigi Valitsuse 27. septembri 2004. a korralduse nr 728-k “2005. aasta ajateenijate ja õppekogunemistele kutsutavate reservväelaste arvu kinnitamine” muutmine” alusel määrati kutsuda 2005. aastal õppekogunemistele 1176 reservväelast, nendest reservväelasi-kaitseliitlasi 1135.

- Öppuse "Kevadtorm 2005" maakaitsepataljoni ekvivalent- täideti.
- Lennubaasi side- ja raadiotehnilise eskadrilli reservõppus ja Mereväe õppuse "Amber sea 2005" reservkomponent- täideti.
- Maakaitsepataljoni õppekogunemised Kaitseliidu baasil täideti 35% ulatuses. Alakomplekteerituse põhjustasid:
 - a. Kaitseliidu malevate isikkoosseisu piiratus;
 - b. Kaitseliidu liikmeskonna mittevastavus reservväelastele esitavatele tervisenõuetele (20% kutsututest);
 - c. Õppekogunemistest vabastamine kaitseväeteenistuse seaduse alusel (25% kutsututest);
 - d. Mitteilumumine (5% kutsututest).

Seega on Kaitseliit operatiivstruktuuri maakaitsekomponendi mehitajana osutunud oodatust ebaefektiivsemaks. Probleemiks on ka Kaitseliidu tegevliikmele Kaitseliidu seaduse alusel ja reservväelasele kaitseväeteenistuse seaduse alusel rakendatavad erinevad kaitseväeteenistuskõlblikkuse kriteeriumid, mille tulemusena osa Kaitseliidu liikmetest ei ole rakendatavad operatiivstruktuuris sõjaaja ametikohtadel. Üle tuleb vaadata ka õppustel osalevate reservväelaste tasustamine, kuna praegu kehtiv süsteem ei motiveeri reservväelaste osalemist kaitseväe astmepalkade mahajäämuse tõttu riigi keskmisest.

8. 2006. aasta tegevused

Kaitseministeerium on asunud lahendama 2005. aasta teisel poolel ilmnunud probleeme kaitseväeteenistuskohustuse täitmisel. 2005. aasta sügisel moodustatud töögrupi ettepanekute alusel täiustatakse kaitseväeteenistuskohustuslaste motiveerimis- ja mõjutusmeetmete süsteemi. 2006. aastal asutakse komplekselt lahendama kaitseväeteenistuskohustuslaste kaitseväeteenistuskõlblikkusega seonduvat probleemistikku.

Jürgen Ligi
Kaitseminister